

המינהל האזרחי לאזור יהודה והשומרון

מכרז מס' 26/17

למתן שירותי ייעוץ בכתיבת מכרזים ועריכתם עבור המנהל האזרחי באזור יהודה ושומרון

מענה לשאלות ההבהרה והודעה בדבר עדכון מסמכי המכרז

להלן שאלות ההבהרה שנשלחו למנהל האזרחי אודות המכרז שבנדון עד למועד האחרון לשליחת שאלות ההבהרה (24.8.17), והמענה להן, המופץ ביום 29.8.17 בהתאם לקבוע במסמכי המכרז.

כלל המציעים נדרשים לקרוא ולהכיר את השאלות ואת התשובות, ולצרף מסמך זה, כשהוא חתום בכל עמוד ע"י מי שרשאי לחייב את המציע לעניין ההצעה, למסמכי המכרז בעת הגשת הצעתם.

בכל מקרה של סתירה בין מסמכי המכרז לבין מסמך זה, יגבר האמור להלן.

מס"ד	שאלה:	מיקום במסמכי המכרז:	מענה:
1	בסעיף 4 נדרש להציג חוות דעת שהוגשו לוועדת המכרזים בקשר עם המכרזים המוצגים על ידי המציע. נבקש להסיר דרישה זו, שכן חוות דעת אלו חוסות תחת חיסיון עו"ד-לקוח.	סעיף ד(4) להזמנה להציע הצעות "הבהרות לעניין תנאי הסף"	בסעיף ד(4) הנ"ל צויין, ביחס לחוות הדעת שבנדון, כי יש לצרף "ככל הניתן". בהקשר זה אנו מציעים לפנות לעורך המכרזים הרלוונטיים ולבקש את רשותו לצרף את חוות הדעת, ו/או לצרף חוות דעת מושחרות שאינן מכילות פרטים אישיים או מסחריים כלשהם, וכיוצ"ב. יוער כי לא יפסלו הצעות של מציעים בגין אי עמידתם בתנאי הסף שנקבע סעיף ג(5) למכרז, רק משום שלא צורפו להצעות חוות דעת כאמור. עם זאת, לקיומן של חוות דעת במסמכי ההצעה עשויות להיות נפקויות אחרות במסגרת אמות המידה לבחירת הזוכה.
2	אנא פרטו היכן יינתנו כל השירותים המבוקשים. האם רק במבנה המינהל האזרחי או במקומות נוספים בארץ?	כללי	בהתאם לקבוע במסמכי המכרז, מרבית העבודה תבצע משרדו של היועץ ולא משרדי המינהל האזרחי. מעת לעת יידרש היועץ להגיע לדיונים או לפגישות, ולעיתים גם לוועדת המכרזים של המנהל האזרחי. דיונים אלו יתקיימו לרוב במשרדי המקשר או היחידות המקצועיות במנהל האזרחי (בסיס אוגדת איו"ש, ליד בית אל). דיונים אחרים עשויים להיות בכל מקום שיקבע המקשר, לרבות במשרדו של היועץ.
3	בסעיף 2 וכן במקומות נוספים במסמכי המכרז נקבע כי המציע לא יקבל החזר כספי עבור נסיעות. נבקש כי תשקלו אפשרות להחזר הוצאות נסיעה וזאת מהנימוקים שלהלן: א. במכרזי ממשלה ומכרזי רשויות מקומיות מקובל ליתן החזר בגין הוצאות	סעיף ו(2) להזמנה להציע הצעות "הבהרות למציעים"	בקשתכם נשקלה בכובד ראש והוחלט לדחותה. אין שינוי במסמכי המכרז. יוער כי אין הוראות התכ"ם מחייבות את המשרדים לקבוע מתן החזר הוצאות נסיעה, במיוחד כאשר מדובר בהתקשרות על בסיס תפוקות ולא תשומות.

		<p>נסיעה בשים לב לתדירות הנסיעות ולסבירות מתן ההחזר. יתרה מכך, מקום בו מרחק הנסיעה עולה על 30 קילומטרים, נדרש המשרד להחזיר הוצאות נסיעה, לעניין זה ראו סעיף 6.4.3.2 להוראת התכ"מ מס' 13.9.2 בנושא "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים".</p> <p>ב. כחלק מהשירותים הנדרשים כפי שמוגדר במסמכי המכרז ובהסכם, היועץ נדרש להגיע למשרדי המינהל, דבר אשר ישית הוצאות רבות על היועץ, והוצאות כאמור הינן גדולות יותר ככל שהמציע מרוחק יותר. כפועל יוצא, ולאור העובדה שרכיב המחיר מהווה 40% מהציון הכללי, מציע מרוחק אינו יכול להתחרות בהצעת המחיר במציע קרוב ובכך, באופן סמוי, ישנה הבחנה בין מציעים על בסיס מרחק, דבר המהווה פגיעה בשוויון על בסיס מדד לא רלוונטי.</p>
4	<p>בסעיף זה נקבע כי המינהל שומר לעצמו את הזכות לפצל את ההתקשרות בין שני זוכים. נבקש לקבל הבהרה כיצד יבוצע פיצול כאמור ומה יהא אופן החלוקה בין שני הזוכים, ככל שיהיו.</p> <p>כמו כן, נבקש להבהיר האם הזוכה בעל הניקוד הגבוה יותר יקבל נתח עבודה גדול יותר.</p>	<p>המציעים מופנים לעיון בסעיף ח(4) למכרז.</p> <p>ככלל, החלוקה תהא בהתאם לשיקול דעתו של המינהל, אשר ייקבע בהתאם להתמחויות הזוכים בתחומים מסוימים, לתעריפי ההתקשרות, לעומס שהושת על יועץ אחד לעומת השני במסגרת מתן השירותים במכרז וכיוצ"ב.</p> <p>למען הסר ספק, במקרה שייבחרו שני זוכים, המינהל אינו מתחייב לחלק את העבודות בין היועצים בהכרח שווה בשווה.</p>
5	<p>בהסכם נקבעו סעדים ובטחונות כדוגמת ערבות ביצוע וטבלת פיצויים מוסכמים. נבקשם לשקול הסרת דרישות אלו זו מן הטעם שהמדובר בחוזה לביצוע עבודה מקצועית הדורשת יחסי אמון מיוחדים וסעדים אלו אינם נדרשים בחוזים מסוג זה.</p>	<p>בקשתכם נשקלה בכובד ראש והוחלט לדחותה. אין שינוי במסמכי המכרז.</p>
6	<p>נבקש כי סעיף 14.2 להסכם יתוקן כך שיהיה כפוף לסעיף ג(8)(3) למפרט הטכני.</p>	<p>סעיף 14.2 להסכם, סעיף ג(8)(3) למפרט הטכני</p>
7	<p>ציון כי התמורה תועבר בהתאם לנהלים הפנימיים של המינהל, נבקש לקבלם לעיוננו.</p>	<p>סעיף 12.1 להסכם 12.2-12.8 להסכם, וכן בהוראות התכ"ם הרלוונטיות בהתאם לתקפן באיו"ש.</p>
8	<p>נבקש כי התמורה לא</p>	<p>סעיף 13</p>

<p>ביחס להוצאות הנסיעה, המציעים מופנים לעיל לשאלה 3.</p> <p>ביחס להוצאות חריגות, יוער כי בהתאם למפורט במסמכי המכרז ובמפרט הטכני הנספח למכרז, היועץ לא יידרש לייצג את המינהל האזרחי בערכאות משפטיות במסגרת מתן השירותים נשוא המכרז.</p> <p>באשר לטיפולים חורגים או בלתי צפויים, הרי שאלו מוסדרים כבר במסגרת סעיף ב(7)(ה)(3) לנספח הטכני, אליו מופנית תשומת לב המציעים.</p>	<p>להסכם</p>	<p>תכלול את הרכיבים הבאים:</p> <ul style="list-style-type: none"> - הוצאות חריגות כגון ייצוג בערכאות משפטיות ו/או טיפול חריג ובלתי צפוי. - הוצאות נסיעה. <p>התמורה בגין שני רכיבים אלו תסוכם, במידת הצורך, בין הצדדים בנפרד ובמנותק מהתמורה הכוללת.</p>	
<p>בקשתכם נשקלה בכובד ראש והוחלט לדחותה. אין שינוי במסמכי המכרז.</p> <p>יוער כי בהתאם לקבוע בסעיף 15 להסכם ההתקשרות, קיזוז הפיצויים המוסכמים (לרבות בגין איחורים וחרגיגות מלוחות הזמנים) ייעשה בכפוף לשיקול דעתו של המקשר והמינהל, בשים לב לנסיבות שהביאו לאיחורים.</p>	<p>סעיף ג(7)(ג) לנספח א- מפרט טכני</p>	<p>לוח הזמנים להעברת נוסח סופי של מכרז בדרגה 1 נקבע ל-30 ימים והעברת נוסח סופי של מכרז בדרגה 2 נקבע ל-90 ימים.</p> <p>לעניין זה נבהיר כי חלק ממלאכת הכנת המכרז תלויה וכרוכה בקבלת מענה הגורמים המקצועיים ברשות. בהקשר זה, נדגיש 2 נקודות: האחת, נראה לנו לא סביר להטיל פיצוי על איחור במועדים, במיוחד מקום בו הדבר תלוי בין היתר בהתנהלות הרשות והנכונות שלה לשיתוף פעולה.</p> <p>שנית, נבקשם לשקול כי לוחות הזמנים יקבעו על פי אבני הדרך הבאות:</p> <ul style="list-style-type: none"> - מועד להעברת טיוטה ראשונית של המכרז (בהתאם לחלוקת דרגות המכרזים) - מועד להעברת נוסח סופי ממועד קבלת התייחסות הגורמים הרלוונטיים במינהל. 	<p>9.</p>
<p>אין שינוי במסמכי המכרז.</p> <p>יוער כי התעריפים המקסימליים הקבועים לדרגות יועצים שונים בהוראות התכ"ם, אינם אלא במסגרת התקשרות על בסיס שעתי (לפי תשומות) ולא בהתקשרות על בסיס פרויקטים (לפי תפוקות) כדוגמת זו שבנדון.</p>	<p>נספח ב'- נספח התעריפים</p>	<p>מחשוב הסכום הכולל המוקצה להכנת כל דרגת מכרז חלקי שעות העבודה הנדרשות, נמצא כי התעריף השעתי אינו תואם את המחירים המקובלים במשרדי הממשלה ואינו בהתאם להוראות החשכ"ל. יוצא כי הסך השעתי כולל נסיעות הינו נמוך בהרבה ממחירי החשכ"ל.</p> <p>לפיכך, נבקשם לשקול להגדיל את המחירים המקסימאליים בכ-25% לפחות, כך שיתאמו את הוראות החשכ"ל.</p>	<p>10.</p>
<p>את דוגמאות המכרזים יש לצרף בהעתק פיזי למסמך ההצעה.</p>	<p>סעיף ד(4) למסמך המכרז</p>	<p>דוגמאות למכרזים – האם ניתן לצרף דוגמאות למכרזים על גבי DISK ON KEY או תקליטור ולא להדפיסם?</p>	<p>11.</p>

<p>במקרה בו לא נקבע אמדן למכרז, יש לציין את היקפו הכספי של המכרז.</p>		<p>בנוסף – במידה ואין אומדן למכרז, האם ניתן להגישו גם כן, תוך רישום היקפו הכספי של המכרז?</p>	
<p>בשנים האחרונות המינהל האזרחי מפרסם כ-30-40 מכרזים בשנה, כאשר כשליש מתוכם לערך עוסקים במכרזי בינוי והקמת תשתיות והשאר ברכישת טובין או מתן שירותים שונים.</p> <p>בין 10-20% מהמכרזים ניתן לסווג כמכרזים בדרגה 2.</p> <p>למען הסר ספק, אין באמור לעיל מכדי לגרוע מזכויות המינהל האזרחי בהתאם למסמכי המכרז. הכמויות הנ"ל אינן מחייבות את המנהל ואין בהן אלא כדי לסייע למציעים על אחריותם הבלעדית.</p>	<p>כללי</p>	<p>12. מה מספר המכרזים המפורסמים בשנה על ידי המזמין? כמה מהם מכרזי בינוי / תשתיות וכמה מהם מכרזי שירותים, או לחילופין – כמה מהמכרזים הינם מכרזים בדרגה 1 וכמה בדרגה 2?</p>	
<p>בהתאם לקבוע במסמכי המכרז בכלל ונספח הטכני בפרט, התעריפים הקבועים ביחס לכל דרגת מכרז הינם כוללים את כלל ההוצאות הנדרשות מטעם היועץ והינם בגין מתן כלל השירותים לצורך המכרז שבנדון.</p> <p>האמור לעיל נכון גם ביחס לסיוע בבדיקת ההצעות, ועל כן לא תשולם תמורה נפרדת בגין שירות זה.</p> <p>סיוע לבדיקת ההצעות עשוי להידרש ביחס לעמידת המציעים בתנאי הסף שנקבעו במכרז (על בסיס בדיקת הצעותיהם ו/או מתן חוות דעת משפטיות למקשר), וכיוצ"ב.</p>	<p>נספח א' – מפרט טכני</p>	<p>13. האם מחיר המקסימום כולל גם בדיקת הצעות או שהיועץ לא יידרש לכך? בתרשים הזרימה רשום כי היועץ יסייע במידת הצורך בבדיקת ההצעות. אלא פרטו מה מידת הסיוע ובאילו מקרים והאם תשולם בגין כך תוספת לתמורה.</p>	
<p>בקשתכם נשקלה בכובד ראש והוחלט לדחותה. אין שינוי במסמכי המכרז.</p> <p>יובהר כי מרבית השירותים המבוקשים הינם שירותים משפטיים במהותם, המתרכזים ביצירת וגיבוש מסמכי המכרז, הסכם ההתקשות והנספחים, ייעוץ למקשר ולועדת המכרזים של המנהל ביחס לשאלות שונות, לרבות שאלות משפטיות, וכיוצ"ב.</p> <p>השירותים שאינם משפטיים בהכרח במהותם אינם עיקר המכרז והם ידרשו מעת לעת לשיקול דעתו של המקשר ושל המינהל, אך לא בכל מכרז ואף לא במרבית המכרזים.</p>	<p>סעיף ג(4) למסמך המכרז</p>	<p>14. דרישת הסף כי המציע הינו בעל תואר ראשון במשפטים מהווה תנאי החוסם מציעים נוספים טובים וראויים מלגשת למכרז זה ושלא בצדק ותוך פגיעה בשוויון. אני מבקש להסירה או לחלופין להפכה לתבחין לניקוד. ראשית - ברשותי ניסיון רב בתחום השירותים הנדרשים במכרז ואני מספק שירותים דומים למשרדי ממשלה וגופים ציבוריים רבים (לרבות משרד האוצר). שנית – חלק מהותי בשירותים הנדרשים (המפורטים בסעיף ג' לנספח א') אינם שירותים משפטיים כלל וכלל (לדוגמה – סקרי שוק, הכנת מפרטים, תיאום בין הגורמים המקצועיים השונים שנוגעים במכרז וכו'). כלל השירותים המפורטים בנספח א' ניתנים על ידי באופן אישי לקוחותיי. תוכלו להיווכח בכך ככל ותאפשרו לי לגשת למכרז זה. תשומת ליבכם גם לסעיף 4.4 להוראת</p>	

		תכ"ס 6.4.7" - ועדת מכרזים לא תקבע תנאי להשתתפות של מציע במכרז, אלא אם כן התנאי מתחייב מאופיו או ממהותו של המכרז."	
<p>אין שינוי במסמכי המכרז. המציעים מופנים למענה שניתן לעיל לשאלה מס' 3.</p>	<p>סעיף ו(2) למסמך המכרז</p>	<p>15. נבקש כי לתמורה ליועץ יתווסף תשלום עבור החזר הוצאות נסיעה, וזאת בהתאם לסעיף 10.4 להודעת תכ"ס מס 1.2.9.13. העבודה כרוכה בנסיעות מרובות, ולפיכך ובכדי לשמור על שוויון בין יועצים המרוחקים מרחקים שונים ממשרדי המנהל) בשים לב לדרישת הפגישות עם היחידה המקצועית ונוכחות בוועדות המכרזים כמפורט בנספח א' למכרז.)</p>	
<p>אין שינוי במסמכי המכרז. המציעים מופנים למענה שניתן לעיל לשאלה מס' 14.</p>	<p>תנאי סף ג(2) ו-ג(4)</p>	<p>16. לחברתנו ניסיון של למעלה מ- 20 שנים בליווי וכתובת מכרזים עבור המגזר הממשלתי והציבורי. עד כה היינו מעורבים בהכנתם של למעלה מ-1,500 מכרזים בתחומים מגוונים ועל לקוחותינו נמנים משרדי ממשלה העובדים עמנו זמן ממושך ומקבלים שירותי ייעוץ מכרזים מקיף לשביעות רצונם המלאה.</p> <p>אשר על כן, תמוה כי תנאי סף 2 ו- 4 מגבילים את השכלת היועץ מטעם המציע לתואר במשפטים ורישיון עריכת דין, וזאת אף על פי שאין מדובר כלל ועיקר בתנאי הכרחי לצורך קבלת שירותי ייעוץ מכרזים ברמה המקצועית הגבוהה ביותר. נוסף ונאמר, כי ברוב רובם של המכרזים הממשלתיים/הציבוריים המתפרסמים בתחום שירותי ייעוץ המכרזים אין הדבר מהווה תנאי בסיסי להתקשרות, ולכל הפחות נבחן במסגרת בדיקת האיכות בלבד ולא כתנאי סף.</p> <p>לאור האמור, נבקש הבהרתכם כי היועץ מטעם המציע לא נדרש להיות בעל תואר במשפטים ורישיון עריכת דין. באופן זה, הסעיף הנ"ל מצמצם את מעגל המציעים</p>	

		הפוטנציאליים ופוגע בקיומה של תחרות, שתאפשר למנהל לקבל הצעות אטרקטיביות, אשר מטיבות עם האינטרס הציבורי.
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------

הודעה בדבר עדכון מסמכי המכרז :

בהתאם לזכויות המינהל האזרחי בהתאם לתנאי המכרז ולפי כל דין, מודיע בזאת המינהל על השינוי הבא :
 בסעיף ז' ("כללי") במסמך המכרז, לאחר סעיף-קטן 12 יבוא :

"13. המינהל האזרחי מודיע בזאת כי ההתקשרות עם היועץ/ים הזוכה/ים בפועל, תהא כפופה לעמדת הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה (להלן: **הוועדה**), וכי ככל שלא יתקבל אישור הוועדה להתקשרות עם היועץ, יהיה רשאי המינהל שלא להתקשר עם היועץ במכרז זה, אלא להתקשר עם יועץ אחר שנמצא כשיר בהתאם לתנאי המכרז וקיבל את אישור הוועדה. הפנייה לוועדה תתבצע ע"י המינהל בלבד."

שם המציע: _____

חתימת המציע: _____

תאריך: _____